



**GIPUZKOA ETA ARABAKO PARTZUERGO
OROKORREKO MENDIEN GAINEKO
ERABILERA ETA APROBETXAMENDUAK
ARAUTZEN DITUEN ORDENANTZA
ALDATZEA ONARTZEKO ESPEDIENTEA**

**EXPEDIENTE PARA LA APROBACION DE LA
MODIFICACION DE LA ORDENANZA
REGULADORA DE USOS Y
APROVECHAMIENTOS SOBRE LOS MONTES
DE LA PARZONERIA GENERAL DE GIPUZKOA
Y ALAVA**

AURRETIKO KONTSULTA

CONSULTA PREVIA

**GIPUZKOAKO ETA ARABAKO PARTZUERGO
OROKORREKO MENDIEN ERABILERA ETA
APROBETXAMENDUAK ARAUTZEN DITUEN
ORDENANTZAREN ALDAKETA PARTZIALA**

**MODIFICACIÓN DE LA ORDENANZA
REGULADORA DE USOS Y
APROVECHAMIENTOS SOBRE LOS MONTES
DE LA PARZONERIA GENERAL DE GIPUZKOA
Y ALAVA**

Herritarrek erregelamendu-mailako arauak egiteko prozeduran parte hartuko dutela bermatzeko, eta Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133. artikuluan xedatutakoa betez, ordenantzaren aldaketa egin aurretik, alde aurreko kontsulta publiko bat bideratzen da, herritarren eta horrek eragin diezaiekeen erakunde adierazgarrienen iritzia jasotzeko, hainbat alderdiri buruz, hala nola, ekimenarekin konpondu nahi diren arazoei buruz, hura onartzeko beharrari eta egokitasunari buruz, arauaren helburuei buruz eta egon litezkeen bestelako irtenbide erregulatuak eta ez-erregulatuak buruz.

Con el objetivo de garantizar la participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas con rango reglamentario, y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas -LPACAP-, con carácter previo a la elaboración de la modificación de Ordenanza, se sustancia una consulta pública previa para recabar la opinión de los ciudadanos y de las organizaciones más representativas que potencialmente se puedan ver afectados por la misma, sobre una serie de aspectos como son los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa, la necesidad y oportunidad de su aprobación, los objetivos de la norma y las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

**Ekimenaren bidez konpondu nahi diren
aurrekariak eta arazoak**

**Antecedentes y Problemas que se pretenden
solucionar con la iniciativa**

Gipuzkoako eta Arabako Partzuergo Orokorra antzina-antzinatik eratu zen, eta Segura, Zerain, Zegama, Idiazabal, Donemiliaga eta Asparrena udalerriek osatzen dute. Onura Publikoko 13. Altzania, 14. Erreserba eta 97. Oltza mendiak eta Aldaola izeneko mendia ditu bere titulartasuneko ondasunen artean.

La Parzonería General de Gipuzkoa y Álava, constituida desde tiempo inmemorial está integrada por los municipios de Segura, Zerain, Zegama, Idiazabal, San Millán y Aspárrena, cuenta entre los bienes de su titularidad los Montes de Utilidad Pública nº 13 Altzania, nº 14 La Reserva y nº 97 Oltza, así como el Monte denominado Aldaola.



Bere ondarea behar bezala administratzeari datzekion xedeak dira erakunde honen izateko arrazoia, eta, bere titulartasuneko mendiek osatzen dute erakundearen lurralde-sostengua eta Partzuergoak bere eskumenak gauzatzeko duen eremu fisikoa.

Premisa horietatik abiatuta, erakunde honi dagokio, bere eskumenen esparruan, gaur egun aplikagarri zaizkion toki-estatutu eta -legeriarekin eta gainerako legeriarekin bat etorritz, bere mendien aprobetxamenduen ohiko arauketak merezi duen errespetutik, aintzatetsitako ohitura-formetan oinarrituz eta antzina-antzinatik bete beharreko tokiko ohiturak eta erabilerak jasoz, eta indarrean dagoen legeria betez, besteak beste, 7/2006 Foru Araua, urriaren 20koa, Gipuzkoako Mendiei buruzkoa, eta 33/2003 Legea, Herri Administrazioen Ondareari buruzkoa, ondasun horien erabilera eta aprobetxamendua kasuan kasuko ordenantzen bidez arautzea.

Horrela, Partzuergo honek Gipuzkoa eta Arabako mendien gaineko Erabilera eta Aprobetxamenduak arautzen dituen Ordenantza onartu zuen. Ordenantza horren jatorrizko testua Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu zen 1995/09/08an (GAO), 171. buletinean, eta, ondoren, haren zenbait artikulua aldatu ziren.

Araudi horren edukiak honako hauek biltzen ditu: mendietan egin daitezkeen aprobetxamenduak, aprobetxamendu bakoitzaren erabilera eta gozamenetan baimendu edo baimendu beharreko intentsitatea eta aprobetxamendu horien onuradun diren subjektuak.

Nahiz eta herri-mendiak izan, non larreak, egurrak eta iratzeak auzotar guztiek aprobetxatzen dituzten, salbuespenik gabe, aprobetxamendu jakin batzuk egiteko

Los fines tradicionalmente inherentes a la adecuada administración de su patrimonio constituye la razón de ser de esta Entidad, y, los montes de su titularidad configuran el sustento territorial de la misma y el ámbito físico sobre el cual la Parzonería ejerce sus competencias.

A partir de estas premisas corresponde a esta Entidad, en el ámbito de sus competencias de conformidad a su Estatutos y Legislación Local y demás legislación que hoy en día le resulta de aplicación, desde el respeto que merece la tradicional reglamentación de los aprovechamientos de sus montes, basada en las formas consuetudinarias reconocidas y recogiendo costumbres y usos locales de observancia inmemorial y, con sometimiento a la legislación vigente, entre la que se encuentran la Norma Foral 7/2006, de 20 de Octubre de Montes de Gipuzkoa y la Ley 33/2003, de Patrimonio de las Administraciones Públicas, entre otras, regular el uso y aprovechamiento de tales bienes mediante las correspondientes Ordenanzas.

Así, esta Parzonería aprobó una Ordenanza reguladora de Usos y Aprovechamientos sobre los montes de Gipuzkoa y Alava, cuyo texto original se publicó en el Boletín Oficial de Gipuzkoa (BOG) de fecha 08/09/1995, Boletín Nº 171, habiendo sido modificados, posteriormente, en sucesivas modificaciones, determinados artículos de la misma.

El contenido de tal reglamentación engloba los distintos aprovechamientos susceptibles de practicar en los montes, la intensidad a permitir o autorizar en los usos y disfrutes de cada uno de los aprovechamientos y los sujetos beneficiarios de los mismos.

Pese a tratarse de montes comunales donde los aprovechamientos de pastos, leñas y helechos se ejercen por el común de los vecinos parzoneros, sin exclusión, salvo las



ohituraz eskatzen ziren sustraitze-, lotura- edo iraunkortasun-baldintza bereziak izan ezik, eskubide horrek muga eztabaida ezin gisa eduki behar du aprobetxamenduaren xede den ondasuna kontserbatzea eta hobetzea, eta horrek, nahitaez, ondasun horien erabilera egokia eta proportzionala bultzatzeko eta ondasunak kontrolik gabe eta gehiegikeriaz gozatzea sahiesteko hainbat neurri ezartzea behartzen du, horietara sartzeko baimenen eta lizentzien teknikaren bidez.

Nahiz eta, lehenago azaldu den bezala, gai horiek Gipuzkoako eta Arabako mendien gaineko Erabilera eta Aprobetxamenduen buruzko Ordenantzarekin araututa egon, beharrezkoa da mendietan egin daitezkeen aprobetxamenduak egokitzea, aprobetxamendu bakoitzaren erabilera eta gozamenetan baimendu edo baimendu beharrek intentsitatea eta aprobetxamendu horien onuradun diren subjektuak, gaur egun eta indarrean dagoen araudiari jarraiki, eta, hori guztia, ondasunen erabilera egokia eta proportzionala errazteko oinarritzeko printzipioa bere horretan mantentzeko eta, azken batean, aprobetxamenduaren xede den ondasuna kontserbatzen eta hobetzen laguntzeko.

Horregatik guztiagatik, beharrezkotzat jotzen da Ordenantzaren III. tituluko (22 eta 25etik 30era bitarteko artikulua) "Abeltzaintza aprobetxamenduaren eta larreen" araubide juridikoaren erregulazioa aldatzea, bai eta "Bordak eta Txabolak erabiltzeari" buruzko atala ere (34 eta 35etik 37ra bitarteko artikulua). Horretarako, zenbait neurri ezarriko dira, ondasunen erabilera egoki eta proportzionala bultzatzeko, eta horien kontserbazioa eta hobekuntza. Besteak beste, larre-baimenak eta -lizentziak kudeatzeko sistema osatzea eta/edo aldatzea, baita horiek baliogabetzea ere, mugak, betebeharrak, erabilera-debekuak

especiales condiciones de arraigo, vinculación o permanencia que consuetudinariamente hubiesen sido exigidas para llevar a cabo determinados aprovechamientos, este derecho debe contar como límite indiscutible la conservación y mejora del bien objeto de aprovechamiento, lo que, necesariamente, obliga a establecer una serie de medidas conducentes a favorecer un uso adecuado y proporcional de los bienes e impedir el disfrute descontrolado y abusivo de los mismos mediante la técnica de autorizaciones y licencias de acceso a los mismos.

Si bien, como se ha expuesto con anterioridad, ya fueron reguladas estas materias con la Ordenanza de Usos y Aprovechamientos sobre los montes de Gipuzkoa y Álava, es necesario adaptar los distintos aprovechamientos susceptibles de practicar en los montes, la intensidad a permitir o autorizar en los usos y disfrutes de cada uno de los aprovechamientos y los sujetos beneficiarios de los mismos, al momento actual y a la normativa vigente, y, todo ello, a fin de seguir manteniendo intacto el principio básico de favorecer un uso adecuado y proporcional de los bienes y, en definitiva, seguir favoreciendo la conservación y mejora del bien objeto de aprovechamiento.

Por todo ello, se ve necesario modificar la regulación del régimen jurídico referido a los aprovechamientos "Aprovechamiento Ganadero y Pastos", del Título III, de la Ordenanza, (artículos 22, 25 a 30), así como el apartado referido a la "Utilización de Bordas y Chabolas" (artículos 34 y 35 a 37), mediante el establecimiento de determinadas medidas tendentes a seguir favoreciendo un uso adecuado y proporcional de los bienes y su conservación y mejora, entre las que se encuentran la de completar y/o modificar el sistema de gestión de las autorizaciones y licencias de pastos, incluso su revocación, el establecimiento de



eta abar ezartzea; bordak eta txabolak erabiltzeko araubidearen eta prozeduraren erregulazioa osatzea eta/edo aldatzea, baita horiek erabiltzeko betebeharrak ezartzea, debekuak ezartzea eta, hala badagokio, horiek erabiltzeagatiko urteko kanona ordaintzea ere. Hori guztia, aprobetxamenduaren xede diren ondasunen kontserbazioa eta hobekuntza bermatzen jarraitzeko, eta, ondorioz, ondasun horien suntsiketa edo narriadura saihesteko.

limitaciones, obligaciones, prohibiciones de uso, etc.; la de completar y/o modificar la regulación del régimen y procedimiento para la utilización de bordas y chabolas, incluido el establecimiento de obligaciones de uso de las mismas, establecimiento de prohibiciones y abono, en su caso, de canon anual por utilización de las mismas. Todo ello, a fin de seguir garantizando la conservación y mejora de los bienes objeto de aprovechamiento, y, consecuentemente, evitar la destrucción o deterioro de los mismos.

Onartzeko beharra eta egokitasuna

Egungo arauketak zailtasunak sortzen ditu abeltzaintza aprobetxamendurako, larreetarako eta bordak eta txabolak erabiltzeko baimenak kudeatzeko orduan, eta arauketa berriaren helburua da, ordenantza lehen adierazitako moduan aldatuta, zailtasun horiek arintzea, ondasunen erabilera egokia eta proportzionala errazteko eta, ondorioz, ondasun horiek kontserbatu eta hobetzeko.

Necesidad y oportunidad de su aprobación

La actual regulación está generando dificultades a la hora de gestionar las correspondientes autorizaciones de aprovechamiento ganadero y pastos y de uso de las bordas y chabolas, siendo el objetivo de la nueva regulación, mediante la modificación de la Ordenanza en los términos antes expuestos, paliar las mismas a fin de favorecer un uso adecuado y proporcional de los bienes y, consecuentemente, la conservación y mejora de los mismos.

Helburuak

Ordenantza aldatzearen helburuak honako hauek dira:

- 1.- Abereak eta larreak aprobetxatzeko baimenak emateko eta, hala badagokio, baliogabetzeko irizpideak, baldintzak, eskakizunak, aurkeztu beharreko dokumentazioa eta prozedura ezartzea.
- 2.- Eskaera bakoitzeko larratzeko eskubidea izango duten abelburu eta espezieen mugak ezartzea.
- 3.- Gainkargatzeagatik murrizketak ezartzea eta larre-eremu bakoitzeko karga kalkulatzeko metodoa.

Objetivos

Los objetivos de la modificación de la Ordenanza que se aborda serían:

- 1.- El establecimiento de los criterios, condiciones, requisitos, documentación a presentar y procedimiento para el otorgamiento y, en su caso, revocación de las autorizaciones de uso de los aprovechamientos de ganado y pastos.
- 2.- Establecimiento de límites de cabezas de ganado y especie que podrán disfrutar del derecho a pasturar por cada solicitud.
- 3.- Establecimiento de reducciones por sobrecargar y método para el cálculo de la carga por cada zona de pastos.



4.- Baldintzak eta baremazio-metodoa ezartzea, abeltzain diren abeltzainek larre guztien erabilgarritasuna estalita geratzen ez den kasuetarako.

4.- Establecimiento de condiciones y método de baremación para los casos en que no quede cubierta la disponibilidad de total de pastos por parte de quienes ostentan la condición de ganadero parzonero.

5.- Larreak aprobetxatzeko eta bordak eta txabolak erabiltzeko betebeharrak ezartzea, baita debekuak ere.

5.- Establecimiento de obligaciones para el disfrute de aprovechamientos de pastos y utilización de bordas y chabolas, así como prohibiciones.

6.- Partzuergoko batzarrari ahalmena ematea abeltzaintzako eta larreengatik aprobetxamenduengatik eta bordak edo txabolak erabiltzeagatik urteko kanona ezartzeari dagokionez.

6.- Otorgar facultades a la Junta parzonera en materia de establecimiento de canon anual por aprovechamientos ganadero y de pastos y utilización de bordas o chabolas.

7.- Bordak eta txabolak erabiltzeko baimenak emateko, luzatzeko eta baliogabetzeko irizpideak, baldintzak, eskakizunak, dokumentazioa eta prozedura ezartzea.

7.- El establecimiento de los criterios, condiciones, requisitos, documentación y procedimiento para el otorgamiento, prórroga y revocación de las autorizaciones para la utilización de bordas y chabolas.

8.- Borda eta txabolen erabiltzaileentzako betebeharrak eta debekuak ezartzea.

8.- El Establecimiento de obligaciones y prohibiciones para los usuarios de bordas y chabolas.

Egon daitezkeen beste aukera arautzaile eta ez-arautzaile batzuk

Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias

Ez da beste aukerarik aurreikusten, ez arautzailerik, ez arautu gabekorik; izan ere, ordenantzaren aldaketa da egin nahi den erregulaziorako modurik azkarrena eta eraginkorrena.

No se contempla ninguna otra alternativa, ni regulatoria, ni no regulatoria, puesto que es la modificación de la ordenanza el modo más rápido y eficaz para la regulación pretendida.

Dokumentu hau interesdunen eskura jartzen da Segurako Udalaren web-orrian eta iragarki-taulan, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133. artikuluan xedatutakoaren arabera.

El presente documento se pone a disposición de los interesados en la página web del Ayuntamiento de Segura y tablón de anuncios, de conformidad con lo dispuesto en el art.133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

EKARPENAK

APORTACIONES

GIPUZKOA ETA ARABAKO
PARTZUERGOA



CIF. P.2000005-E

PARZONERIA GENERAL DE
GIPUZKOA Y ALAVA

Ekarpenak aurkezteko epea: 20 lanegun,
iragarki hau argitaratzen denetik kontatzen
hasita

Plazo para presentar aportaciones: 20 días
hábiles desde su publicación

Ekarpenak edo alegazioak egiteko helbide
elektronikoa: udala@segura.eus

Correo electrónico para realizar sus
aportaciones o alegaciones:
udala@segura.eus